

Институциональный подход к реализации инновационного проекта «Чистая вода» в регионах России

Коречков Юрий Викторович 

доктор экономических наук, профессор

Международная академия бизнеса и новых технологий (Ярославль), Владимирский государственный университет им. А. Г. и Н. Г. Столетовых, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Ярославский филиал), г. Ярославль, Российская Федерация

E-mail: koryv@mail.ru

Тесленко Ирина Борисовна 

Доктор экономических наук, профессор

Владимирский государственный университет им. А. Г. и Н. Г. Столетовых, г. Владимир, Российская Федерация

E-mail: iteslenko@inbox.ru

Кваша Владимир Александрович 

Кандидат экономических наук, доцент, директор филиала

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Ярославский филиал), г. Ярославль, Российская Федерация

E-mail: VAKvasha@FA.ru

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА.

инновации, организационно-управленческие подходы, экология, чистая вода, бюджетная эффективность, синергетический эффект

АННОТАЦИЯ.

В статье исследована деятельность органов государственного и муниципального управления по реализации проекта «Чистая вода». Проанализирована совокупность организационно-управленческих и экономических отношений по обеспечению населения чистой питьевой водой. Выявлены основные причины плохого положения в области обеспечения населения чистой водой - технологическая отсталость сектора водоснабжения и недостаточный уровень инвестиций, направляемых в новые технологии водоподготовки, водоочистки и водоотведения, результатом которых является низкое качество услуг водоснабжения, повсеместное загрязнение водосточников промышленными и бытовыми стоками. Доказано, что если в ближайшие годы не удастся заложить основы и создать механизмы для перехода сектора водоснабжения на инновационную модель развития, то можно ожидать дальнейшего ухудшения ситуации в сфере обеспечения населения чистой водой.

Обоснованы инновационные подходы к реализации проекта «Чистая вода» (институциональное обеспечение процесса реализации проекта; разработка и применение новых технологий водоочистки и водоснабжения; использование новых организационно-управленческих подходов к повышению экономической и социальной эффективности водообеспечения населения). Показаны элементы институционального обеспечения проекта «Чистая вода».

На основе анализа процесса водообеспечения и водоснабжения в Вологодской области обоснована возможность реализации проекта «Чистая вода». Осуществлен теоретико-методологический анализ становления и развития программных подходов к обеспечению чистой питьевой водой населения, обоснована необходимость инновационного подхода к реализации стратегических направлений Государственной программы «Чистая вода». Обоснован показатель бюджетной эффективности, который определяется как соотношение объема инвестиций из федерального бюджета, направляемых на данный объект, к плановому показателю увеличения доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения. Показано, что достижение целеполагания в сфере водообеспечения и водоснабжения, в том числе при реализации проекта «Чистая вода», должно учитывать социальные факторы, организационно-управленческие и институциональные воздействия, факторы противодействия достижению синергетического эффекта.

JEL codes: E24; E64; E65; H50; H72

DOI: <https://doi.org/10.52957/2221-3260-2024-11-68-75>

Для цитирования: Коречков, Ю.В. К вопросу о содержательных характеристиках коллективного финансирования /Ю.В. Коречков, И.Б. Тесленко, В.А. Кваша . - Текст : электронный // Теоретическая экономика. - 2024 - №11. - С.68-75. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (Дата публикации: 30.11.2024)

Введение

Обеспечение населения чистой водой является важнейшей экономической и социальной проблемой человеческой цивилизации. Россия обеспечивает сохранность 20% мировых запасов жидкой пресной воды. Важную роль наша страна играет не только в сохранении и бережном использовании водных ресурсов, но и в использовании большого интеллектуального потенциала в этой сфере. Исследование институциональных изменений в системе социальных отношений по поводу обеспечения населения чистой водой является важной задачей экономической науки, что определяет актуальность данной статьи.

Целью исследования является обоснование научно-теоретического подхода к выявлению сущности институционального подхода к реализации инновационного проекта «Чистая вода» в регионах России. Задачами исследования является выявление разных институциональных форм сетевого взаимодействия экономических структур при реализации инновационных инвестиционных проектов.

Научная новизна исследования заключается в обосновании значимости институционализации социальных отношений для обеспечения экономического роста в региональной экономической системе при обеспечении населения чистой водой.

Методологической основой исследования институциональных методов управления социальными процессами в экономической системе являются научные труды, посвященные теории, методологии и практике совершенствования инновационной деятельности в сфере экологии. Были использованы институциональный подход к исследованию сущности экологического процесса обеспечения населения чистой водой, а также методы системного и ситуационного анализа.

Теоретическая значимость исследования заключается в обосновании институционального подхода при решении экологических проблем в региональной экономической системе. В рамках статьи представлены практические действия по реализации инновационного проекта.

Основная часть

Проблемы водообеспечения являются одними из главных во многих странах. Особенно они обостряются в условиях формирования нового технологического уклада [1, с. 6-12]. Более миллиарда человек испытывают дефицит продовольствия и свыше миллиарда жителей Земли не имеют гарантированного доступа к чистой воде [2, с.5]. В России находятся огромные запасы пресной воды, которая используется порой неэффективно и бесхозяйственно. Это приводит к тому, что около 40% жителей страны недовольны качеством питьевой воды. Всё это свидетельствует о необходимости разработки новых концептуальных положений о разрешении экологических противоречий в экономике страны [3, с. 4].

Экономико-экологическая парадигма заключается в формировании социального мышления по отношению к природе и соответствует современным подходам к исследованию общественного развития, что должно лежать в основе экономического роста в региональной экономике [4, с. 10]. Проблема надежного обеспечения населения России качественной питьевой водой в настоящее время становится все более актуальной [5, с. 24], [6, с. 34]. Ее решение имеет огромное значение для сохранения здоровья, создания благоприятных условий труда и повышения уровня жизни населения страны. Истоки данной проблемы коренятся в остром недостатке чистой воды [7, с. 19]. Несмотря на то, что Россия располагает около 20% общемировых запасов пресной воды, в ряде ее регионов

к настоящему моменту складывается крайне напряженная обстановка с обеспечением населения качественной питьевой водой, что является одной из макропроблем экономики [8, с. 61].

Причинами неудовлетворительного состояния в сфере водоснабжения являются:

- загрязнение водоисточников промышленными и бытовыми стоками;
- технологическая отсталость сферы водоснабжения;
- небольшой объем инвестиций, направляемых в новые технологии водоподготовки, водоочистки и водоотведения.

Целеполагание в институциональной системе водообеспечения.

Насущной задачей всех органов государственного и муниципального управления является создание механизмов перевода сектора водоснабжения на инновационную модель развития с целью обеспечения населения чистой водой. Необходимо создать и реализовать совокупность организационно-управленческих и экономических отношений по обеспечению населения качественной питьевой водой. Решение этой задачи позволит жить и развиваться каждому человеку в здоровой экологической среде. В трудах М. Алексеева и Ю. Ермолина [9, с. 12-24], С. Виноградова, Г. Самбургского и П. Михайлова [10, с.34-36], а также других авторов анализируется острая необходимость повышения качества водообеспечения и водоснабжения. Это свидетельствует о том, что в России постепенно складывается единое понимание необходимости консолидации усилий и средств государства, бизнеса, научных организаций на вопросах решения проблемы чистой воды, перевода механизмов ее решения в практическое инновационное русло.

Следует отметить, что ещё в феврале 2008 года Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения приступила к разработке концепции федеральной целевой программы (ФЦП) «Чистая вода». 22 декабря 2010 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1092 была утверждена ФЦП «Чистая вода». Целями проекта было: улучшение качества питьевой воды, подаваемой населению, доведение услуги по водоснабжению до уровня, отвечающего потребностям жизнедеятельности человека; определение требований по обеспечению потребителей питьевой водой при нарушениях функционирования централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения; повышение качества управления объектами водоснабжения. Выполнение программы «Чистая вода» является важнейшим элементом реализации системы национальных проектов [11, с. 5-12].

Инновационные подходы к реализации проекта «Чистая вода» включают в себя:

- институциональное обеспечение процесса реализации проекта;
- разработку и применение новых технологий водоочистки и водоснабжения;
- использование новых организационно-управленческих подходов к повышению экономической и социальной эффективности водообеспечения населения.

Инновации реализуются путем выполнения программ повышения эффективности водоснабжения и водообеспечения на основе:

- 1) повышения эффективности систем водообеспечения и водосбережения;
- 2) повышения надежности технических средств водообеспечения;
- 3) использования научно-технологического потенциала регионов [12, с.7], [13, с. 7];
- 4) экологической безопасности.

Институциональное обеспечение проекта «Чистая вода» заключалось в реализации следующих его элементов:

- нормативно-правовое обеспечение (упорядочение и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере питьевого водоснабжения, разработка концепции проекта «Чистая вода», принятие Федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации», разработка «Концепции экономного водоснабжения», принятие федеральных законов «О водоснабжении», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»);

- проведение НИОКР в области первоочередных задач снабжения населения качественной

питьевой водой;

- строительство и защита водозаборов, проведение комплексного, поэтапного финансирования мероприятий, связанных со строительством водохранилищ питьевого назначения;

- снабжение питьевой водой наиболее важных для жизнедеятельности населения объектов, установка оборудования для доочистки воды, подаваемой в наиболее важные для жизнедеятельности населения объекты;

- сохранение водных объектов, а также экосистемы, влияющих на процессы воспроизводства питьевой воды.

Инновационные подходы к реализации стратегических направлений Государственной программы «Чистая вода» связаны с применением организационно-управленческих, маркетинговых и технологических инноваций. В качестве целеполагания был выбран ориентир - обеспечение чистой питьевой водой 91% населения страны. Был утвержден справочник перспективных технологий водоподготовки, проведена комплексная оценка состояния систем водоснабжения и водоподготовки по всем регионам, разработана методика, позволяющая проследить изменение состояния питьевой воды. В 2007 г. вступил в действие новый Водный Кодекс (ВК) Российской Федерации. По мнению С.И. Шапоренко и А.В. Леонова, усиливающийся пресс со стороны развивающегося производства, часто на старых природоемких технологиях, создает экологические проблемы. Дело также усугубляется частыми и сомнительными по существу реорганизациями природоохранных органов [14, С.23]. Кроме того, применение технологических инноваций позволяет ускорить решение проблемы обеспечения населения чистой питьевой водой.

Управленческую задачу можно сформулировать следующим образом: или инвестиции в новые технологии и технологическую модернизацию сектора водоснабжения, или дальнейший рост издержек, тарифов и ухудшение качества услуг водоснабжения и качества воды, потребляемой населением [15, с.11]. Такой подход и определяет решение задач развития инновационно-технологического потенциала водоснабжения, создание системы отбора передовых технологий водоподготовки, водоочистки и водоотведения, стимулирование производства новых технологий, оборудования и материалов для сектора водоснабжения, развитие специализированного бизнеса, подготовку кадров.

Инновационные организационно-управленческие подходы к реализации проекта «Чистая вода» в регионах России

Во многих регионах России все еще остается низким качество питьевой воды. Так, в Якутии качественной питьевой водой обеспечены менее 60% населения, и половина из них живет в г. Якутске, где два года назад ввели новый водозабор. До 2025 г. в рамках национального проекта «Экология» предстоит построить и реконструировать 56 объектов, чтобы чистая вода поступала в дома 75,8% жителей региона. В Волгоградской области качественной питьевой водой обеспечено 83,7% населения. Это точно соответствует общероссийскому показателю. Но благодаря двум строящимся станциям очистки в рамках федерального проекта «Чистая вода» в 2025 году планируют достичь уровня в 90%.

Для повышения качества воды в системе водообеспечения требуется использовать различные формы и методы экономических взаимодействий. В частности, к таким формам следует отнести государственно-частное партнерство (ГЧП). Практика государственно-частного партнерства широко применяется в зарубежных странах, в России также используются различные формы ГЧП. Например, в Ярославской области в стадии реализации находятся концессионные проекты модернизации и эксплуатации объектов теплоснабжения и водоснабжения в Большесельском, Брейтовском, Тутаевском и Некоузском районах. Во всех случаях частным партнером выступает компания ООО «СберЭнерго Регионы». Объем инвестиций от 100 до 180 млн рублей. Срок реализации составляет от 7 до 16 лет [16, с.40].

Особую значимость реализация проекта «Чистая вода» приобретает в регионах, в которых возникают проблемы в системе водообеспечения и водоснабжения. Например, в 2020 г. Вологодская область занимала 82 место из 85 по обеспечению населения Российской Федерации качественной

питьевой водой. По информации Управления Роспотребнадзора по Вологодской области доля населения, обеспеченного питьевой водой надлежащего качества за 2019 год составила 51,6 %. С целью решения этой проблемы ещё в 2016 году была создана межведомственная рабочая группа по выработке мер по обеспечению качественной питьевой водой населения Вологодской области, в которую вошли представители науки, Роспотребнадзора, Законодательного собрания области, Правительства области, органов местного самоуправления и крупных предприятий водохозяйственного комплекса области. Рабочей группой были определены первоочередные, среднесрочные и долгосрочные мероприятия по улучшению качества питьевой воды.

В 2017 году в государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013-2020 годы» (подпрограмма «Вода Вологодчины») были включены мероприятия по капитальному ремонту централизованных систем водоснабжения. Все муниципальные образования начали разработку проектно-сметной документации. Для участия в региональном проекте «Чистая вода» разработан паспорт регионального проекта, в целях реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» 5.02.2019 г. заключено Соглашение с Минстроем России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Вологодской области. Постановлением Правительства Вологодской области от 29 июля 2019 года № 713 утверждена Региональная программа по повышению качества питьевого водоснабжения Вологодской области на 2019-2024 годы, которая включает 45 мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, в 42 населенных пунктах, в том числе в 12 городах и поселках городского типа. Общий объем средств на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» на период с 2019 по 2024 годы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов составляет более 5,58 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета 5,0 млрд. рублей.

Обоснование необходимости реализации проекта «Чистая вода» и расчет его синергетического эффекта

Необходимость и достаточность перечня объектов обусловлена их влиянием на достижение целевого показателя федерального проекта «Чистая вода» по увеличению доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой. В результате реализации всех мероприятий, например, ожидается повышение доли населения Вологодской области, обеспеченного качественной питьевой водой, к 2025 году до 63,6 %, доли городского населения области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2025 году до 90,0 %.

Следует учитывать эффективность использования бюджетных средств. Показатель бюджетной эффективности определяется как соотношение объема инвестиций из федерального бюджета, направляемых на данный объект, к плановому показателю увеличения доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, и вычисляется по формуле:

$$V/P=E,$$

где: V – объем инвестиций из федерального бюджета, тыс. рублей;

P – прирост доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, приведенный к общей численности населения региона, подключенного к централизованным сетям водоснабжения к 2025 году (согласно методике расчета показателя, указанного в методических рекомендациях МР 2.1.4.0143-19, с привязкой к населению, обеспеченному централизованным питьевым водоснабжением, процент);

E – показатель бюджетной эффективности, рублей/процент.

Показатель увеличения (прироста) доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, приведенного к общей численности населения, обеспеченного питьевой водой (k) и значение показателя бюджетной эффективности приведены в

табл.1. Расчет бюджетной эффективности выполнен только для мероприятий, финансируемых за счет федерального, областного и местного бюджета. Мероприятия, финансируемые за счет внебюджетных источников, в расчет не включены.

Таблица 1 – Показатели реализации проекта «Чистая вода» в г. Вологда

Позиция в рейтинге	Наименование объекта	Объем инвестиций из федерального бюджета, тыс. рублей	к, %	Значение показателя бюджетной эффективности, тыс. рублей/ процент
1	Реконструкция реагентного хозяйства на очистных сооружениях водопровода г. Вологды	137 658,20	8,500	16 195,08
2	Реконструкция системы водоснабжения Южных районов г. Вологды Вологодской области	252 646,10	4,250	59 446,14
3	Реконструкция блока ВОС-4 г. Вологды с увеличением производительности до 203 тыс. м ³ /сут.	1 733 252,90	13,800	125 598,04

Источник: составлено авторами

Следует разработать и использовать особый инновационный порядок перехода к использованию перспективных технологий. При реализации программы обеспечения чистой питьевой водой используется справочник перспективных технологий водоподготовки и очистки воды с использованием технологий, разработанных организациями оборонно-промышленного комплекса и учетом оценки риска здоровью населения, который утвержден 1 августа 2019 года Минстроем России. Достижение целей и решение задачи обеспечения чистой питьевой водой осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий.

Использование разнообразных методов и инструментов для повышения инновационной активности в сфере водообеспечения и водоснабжения предполагает использование экспертного и критериального подходов. Предварительная оценка значимости инвестиционных проектов в сфере водообеспечения и водоснабжения должна осуществляться на базе анализа нововведений методом экспертных оценок. Их использование позволяет рассчитать синергетический эффект от реализации проекта «Чистая вода», который выступает как итог полезного результата действия материально-финансовых и человеческих (интеллектуальных) факторов, задействованных для его получения. В экономической литературе предлагаются различные авторские разработки по проблеме расчёта синергетического эффекта. В частности, О.А. Грунина разработала алгоритм достижения целевой установки сочетания факторов воспроизводства с учётом финансового синергетического эффекта [17, с. 5-7]. Соглашаясь с данным теоретическим подходом к исследованию синергетического эффекта, отметим, что достижение целеполагания в сфере водообеспечения и водоснабжения, в том числе при реализации проекта «Чистая вода», должно учитывать социальные факторы, организационно-управленческие и институциональные воздействия, факторы противодействия достижению синергетического эффекта (в т.ч. институциональные ловушки) [18, с.40]. В соответствии с этим эффективность водообеспечения с учётом синергетического эффекта при реализации проекта

«Чистая вода» включает в себя следующие составляющие:

$$\text{ЭВсэ} = (\Sigma\text{МФР} + \Sigma\text{ОУВ} + \Sigma\text{ИВ} + \Sigma\text{ИЭ} - \Sigma\text{ФП} - \Sigma\text{ИЛ}) / \Sigma\text{З}$$

где: ЭВсэ - эффективность водообеспечения с учётом синергетического эффекта;

$\Sigma\text{МФР}$ – эффект от суммы материально-финансовых ресурсов, влияющих на систему водообеспечения и водоснабжения;

$\Sigma\text{ОУВ}$ – эффект от совокупности организационно-управленческих воздействий;

$\Sigma\text{ИВ}$ – эффект от совокупности институциональных воздействий;

$\Sigma\text{ИЭ}$ – сумма инновационных эффектов;

$\Sigma\text{СЭ}$ – сумма социальных эффектов при реализации проекта «Чистая вода»;

$\Sigma\text{ФП}$ (ил) – отрицательный эффект от факторов противодействия реализации проекта «Чистая вода», в том числе от совокупности институциональных ловушек;

$\Sigma\text{З}$ – объем затрат на реализацию проекта «Чистая вода».

В сфере водообеспечения и водоснабжения важен не только учёт потенциального синергетического эффекта, но и его социальная обусловленность. Поэтому синергетический эффект представляет собой не только благоприятное сочетание материально-финансовых ресурсов, но и совокупность социальных эффектов.

Модернизация систем водоснабжения с использованием инновационных организационно-управленческих подходов позволит повысить качество питьевой воды из систем централизованного водоснабжения. Решение задачи по реализации проекта «Чистая вода» посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить население питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности, достичь высоких экологических стандартов жизни населения, способствовать сбалансированному развитию территорий России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Глазьев С.Ю. Рывок в будущее. Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах. – М.: Книжный мир, 2018. – 768 с.
2. Грызлов Б.В. Россия реализует программу водообеспечения и водопользования // Чистая вода: проблемы и решения. - 2009.- № 1. - С.5.
3. Гордеев, В.А. Теоретическая экономия: развиваем концепцию / В.А. Гордеев. - Текст: электронный // Теоретическая экономика. - 2024 - № 8. - С.4-11. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru>
4. Онищенко Г. Г. Состояние питьевого водоснабжения в Российской Федерации: проблемы и пути решения // Гигиена и Санитария, 2007.- № 1.- С. 10–14;
5. Намова И. В. Обвиняемо чаще, чем ветер и непогода // Экологический Вестник России, 2008.- № 5.- С. 24–28.
6. Рахманин Ю. А. Качество и безопасность воды различных видов водопользования // Экологический Вестник России, 2008.- № 3.- С. 34–35.
7. Ивлева Г.А., Нечаев И.А., Гусев Н.Н. Проблема обеспечения населения чистой водой // Чистая вода: проблемы и решения. - 2009.- № 1.- С.19-22.
8. Коречков Ю.В. Макропроблемы России и возможные пути их решения // Теоретическая экономика. 2018. № 4 (46). С. 61-67.
9. Алексеев М. И., Ермолин Ю. А. Оптимизация процесса водоотведения в крупных городах. – М.: Издательство АСВ, 2013. 182 с.
10. Виноградов С.А., Самбурский Г.А., Михайлов П.Б. Разработка национального стандарта в области автоматического контроля качества вод для систем водоснабжения и водоотведения // Водоснабжение и санитарная техника. 2020. № 7. С. 34-36.
11. Национальные проекты 2019-2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации. Экономический блок: науч.-справоч. издание / В.А. Ильин, Т.В. Ускова, А.А. Шабунова, С.А. Кожевников, Н.В. Ворошилов, С.С. Патракова, И.А. Секушина, М.А. Лебедева, Н.Д. Базаев, Е.Ю. Широкова. – Вологда: ВолНЦ РАН, 2019. – 93 с.
12. Научно-технологический потенциал территорий и его сравнительная оценка / Гулин К.А., Мазилев Е.А., Кузьмин И.В., Алферьев Д.А., Ермолов А.П. // Проблемы развития территории. 2017. № 1 (87). С. 7-26.
13. Третьякова, О.В. Современные инструменты оценки научного потенциала территории: наукометрический подход / О.В. Третьякова // Проблемы развития территории. – 2014. – Т. 4. – № 4. – С. 7-16.
14. Шапоренко С.И., Леонов А.В. Проблемы охраны водных объектов в России // Чистая вода: проблемы и решения. - 2009.- № 1.- С.23-26.
15. Гальперин С.Б. О стратегических направлениях реализации Государственной программы «Чистая вода» (инновационный подход) // Чистая вода: проблемы и решения. - 2009.- № 1. - С.11.
16. Коречков Ю.В., Уторов Д.А. Концессия как форма партнёрства государства и бизнеса (на примере Ярославской области) // Вестник Евразийской науки, 2018 №6. С.40. <https://esj.today/PDF/41ECVN618.pdf>.
17. Грунина О.А. Формирование финансового синергетического эффекта в экономике России: автореферат дис. ... доктора экономических наук: 08.00.10 / Грунина Ольга Анатольевна; [Место защиты: Рос. гос. социал. ун-т]. - Москва, 2011. - 42 с.
18. Коречков Ю.В., Джиоев О.В. Синергетический эффект интеграционных процессов и мультипликация инвестиций в интегрированных организациях // Интернет-журнал Науковедение. 2015. Т. 7. № 2 (27). С. 40. DOI: 10.15862/44EVN215 (<http://dx.doi.org/10.15862/44EVN215>)

An institutional approach to the implementation of the innovative Clean Water project in the regions of Russia

Korechkov Yuri Viktorovich

Doctor of Economics, Professor

International Academy of Business and New Technologies (Yaroslavl), Vladimir State University named after A. G. and N. G. Stoletov, Financial University under the Government of the Russian Federation (Yaroslavl Branch), Yaroslavl, Russian Federation
E-mail: koryv@mail.ru

Teslenko Irina Borisovna

Doctor of Economics, Professor

Vladimir State University named after A. G. and N. G. Stoletov, Vladimir, Russian Federation
E-mail: iteslenko@inbox.ru

Kvasha Vladimir Alexandrovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Director of the branch

Financial University under the Government of the Russian Federation (Yaroslavl branch)
E-mail: VAKvasha@FA.ru

KEYWORDS.

innovation, organizational and management approaches, ecology, clean water, budget efficiency, synergy effect

ABSTRACT.

The article examines the activities of state and municipal authorities in the implementation of the project «Clean Water». The set of organizational, managerial and economic relations for providing the population with clean drinking water is analyzed. The main reasons for bad-th position in providing the population with clean water technology from water sector and insufficient investment, required in the new water treatment technology, water treatment and sanitation, the result of which is that the poor quality of water services, widespread pollution of water sources in industrial and domestic sewage. It is proved that if in the coming years it is not possible to lay the foundations and create mechanisms for the transition of the water supply sector to an innovative development model, then we can expect a further deterioration in the situation in the field of providing clean water to the population.

Innovative approaches to the implementation of the «Clean Water» project (institutional support of the project implementation process; development and application of new technologies for water treatment and water supply; use of new organizational and managerial approaches to improving the economic and social efficiency of water supply to the population) are justified. The elements of the institutional support of the Clean Water project are shown.

Based on the analysis of the process of water supply and water supply in the Vologda region, the possibility of implementing the project «Clean Water» is justified. The theoretical and methodological analysis of the formation and development of program approaches to providing clean drinking water to the population is carried out, the need for an innovative approach to the implementation of the strategic directions of the State Program «Clean Water» is justified.

Justified budgetary efficiency index, which is defined as the ratio of the volume of investments from the Federal budget allocated for this object to the planned target of increasing the share of the population with quality drinking water from centralized water supply systems. It is shown that the achievement of goal-setting in the field of water supply and water supply, including in the implementation of the Clean Water project, should take into account social factors, organizational, managerial and institutional influences, and factors that counteract the achievement of a synergistic effect
